



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



**ЦЕНТРАЛЬНИЙ ОФІС РЕФОРМ
ПРИ МІНРЕГІОНІ**



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

ДОБРОВІЛЬНЕ ПРИЄДНАННЯ ДО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД МІСТ ОБЛАСНОГО ЗНАЧЕННЯ

МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ТА ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ

За підтримки Програми для України з розширення праві можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку «U-LEAD з Європою»



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
БУДІВНИЦТВА
ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА
УКРАЇНИ



Володимир Мякоход, директор Центрального офісу впровадження децентралізаційної реформи Асоціації міст України

Максим Бризіцький, експерт Аналітично-правової групи Центрального офісу реформ при Мінрегіоні України.

ДОБРОВІЛЬНЕ ПРИЄДНАННЯ ДО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД МІСТ ОБЛАСНОГО ЗНАЧЕННЯ. МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ ТА ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ.

У публікації подано методичні рекомендації та зразки документів щодо добровільного приєднання до територіальних громад міст обласного значення відповідно до внесених Законом

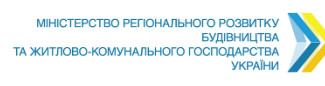
від 03.04.2018 № 2379-VIII змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», що набрав чинності 5 травня 2018 року. При роботі над публікацією використано досвід впровадження реформи децентралізації в Україні, враховано характерні помилки та регіональні особливості, судову практику.

Ця інформація є вільною для копіювання, перевидання та поширення по всій території України всіма способами, якщо вони здійснюються безоплатно для кінцевого споживача і якщо при такому копіюванні, перевиданні та поширенні є обов'язкове посилання на автора і суб'єкта майнового права на цю інформацію.

Публікація здійснена за підтримки Європейського Союзу та його держав-членів: Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю її авторів та не може жодним чином сприйматися як такий, що відображає погляди Програми «U-LEAD з Європою», Шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні», Європейського Союзу та його держав-членів Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції.

ЗА ПІДТРИМКИ ПРОГРАМИ

U-LEAD
З ЄВРОПОЮ



ЗМІСТ

I. АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ.....	4
II. АЛГОРИТМ ДОБРОВІЛЬНОГО ПРИЄДНАННЯ ДО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД МІСТ ОБЛАСНОГО ЗНАЧЕННЯ.....	6
III. ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ З КОМЕНТАРЯМИ.....	8
1. Затвердження Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення	8
2. Ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення та організація його громадського обговорення	11
3. Громадське обговорення пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення	14
4. Надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення	17
5. Звернення до міської ради територіальної громади міста обласного значення з пропозицією про приєднання	19
6. Розгляд пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення.....	20
7. Підготовка проектів рішень кожної ради про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення.....	21
8. Схвалення кожною радою проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення.....	24
9. Подання схвалених проектів рішень обласній державній адміністрації для надання висновку щодо їх відповідності Конституції та законам України.....	26
10. Прийняття рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення	27

I. АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ

5 травня 2018 р.¹ набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення» від 03.04.2018 № 2379-VIII. Вказаним Законом територіальні громади міст обласного значення визнаються спроможними об'єднаними територіальними громадами для випадків, передбачених статтями 8 - 8³ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі – Закон № 157-VIII), тобто для випадків приєднання до них суміжних сільських, селищних громад. У зв'язку з цим у таких громад виникла низка питань.

1. Що робити міським (міст обласного значення), селищним, сільським радам, які на момент набрання чинності Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення» від 03.04.2018 № 2379-VIII розпочали процедуру добровільного об'єднання територіальних громад та перебувають на одній з її стадій?

Відповідь на це запитання залежить від стадії, на якій перебуває утворення об'єднаної територіальної громади. Можливі три варіанти.

Перший варіант: процес об'єднання ініційовано, але не розпочато. Згідно з ч.3 ст.6 Закону 157-VIII початком процедури добровільного об'єднання є утворення спільної робочої групи. Відповідно, якщо робочу групу ще не утворено (не прийнято відповідне розпорядження) достатньо всього лиш припинити процес та не вчиняти інших дій щодо об'єднання.

Другий варіант: громади хочуть скористатися інструментом добровільного приєднання після створення спільної робочої групи (сформованої у процесі добровільного об'єднання), але до прийняття рішення про добровільне об'єднання територіальних громад (ч.5 ст. 7 Закону № 157-VIII, так зване «остаточне рішення»). В цьому разі одночасно з наданням згоди на приєднання (особливо коли воно відбувається у іншому, порівняно з об'єднанням, форматі) доцільно повідомити про цей факт ті ради, з якими вже розпочато процедуру об'єднання.

Третій варіант: коли радами вже прийнято вказане вище остаточне рішення, то об'єднана територіальна громада відповідно до ч.1 ст.8 Закону № 157-VIII вважається утвореною. В такому випадку та за умов, що жодна із громад не заперечує, кожна рада повинна скасувати таке своє рішення. Те саме стосується випадків, коли рішення про об'єднання вже направлені Центральній виборчій комісії для призначення перших виборів. У такій ситуації додатково слід повідомити ЦВК про скасування радами своїх рішень, а також звернутись до обласної державної адміністрації з проханням відкликати відповідне звернення.

Хоча територіальним громадам міст обласного значення не заборонено ініціювати і проводити добровільне об'єднання територіальних громад, проте, враховуючи положення постанови Центральної виборчої комісії від 12 лютого 2016 року № 32, наразі відсутній механізм проведення виборів у таких об'єднаних територіальних громадах.

¹ Дата набрання чинності Закону встановлена відповідно до частини п'ятої статті 94 Конституції України. Закон набирає чинності не раніше дня його опублікування. Перше оприлюднення відбулося у газеті "Голос України" від 05.05.2018 № 83.

2. Чи можуть до територіальної громади міста обласного значення приєднатися інші міські громади?

Відповідно до положень статті 8¹ Закону № 157-VIII приєднатися до об'єднаної територіальної громади (до територіальної громади міста обласного значення) може виключно сільська або селищна територіальна громада. Приєднання міських територіальних громад не передбачено.

3. Чи можуть до територіальної громади міста обласного значення приєднатися селищні та сільські об'єднані територіальні громади?

Відповідно до положень статті 8¹ Закону № 157-VIII приєднатися до територіальної громади міста обласного значення може сільська або селищна територіальна громада. Термін "територіальна громада" є конституційним і одним із основних термінів Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». У свою чергу термін "об'єднана територіальна громада" є різновидом терміну "територіальна громада". Він використовується для позначення територіальної громади, що утворена відповідно до Закону № 157-VIII. З юридичної точки зору такий термін необхідний для відмежування новостворених територіальних громад від інших територіальних громад у певних випадках: збільшення обсягу повноважень, збільшення доходів та видатків місцевих бюджетів тощо. Якщо іншого прямо не зазначено законом, то об'єднана територіальна громада розглядається як територіальна громада.

Оскільки законом не встановлено іншого, то територіальна громада, що утворена відповідно до Закону № 157-VIII, має право на об'єднання, приєднання на загальних підставах. Обов'язковою умовою приєднання до територіальної громади міста обласного значення є відповідність такого приєднання перспективному плану формування територій громад області.

4. Чи проводитимуться вибори (або додаткові вибори) депутатів міської ради та міського голови після приєднання?

Законом № 157-VIII не передбачено виборів депутатів міської ради або міського голови у міських територіальних громадах після приєднання до них сільських, селищних територіальних громад. Відповідно до абзацу другої частини першої статті 8-3 Законом № 157-VIII із останніми змінами повноваження сільської, селищної ради, її виконавчого комітету та сільського, селищного голови територіальної громади, що приєдналася до міської об'єднаної територіальної громади, припиняються з дня набрання чинності рішенням сільської, селищної ради та рішенням міської ради об'єднаної територіальної громади про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади. З моменту припинення повноважень сільської, селищної ради повноваження міської ради поширюються на територію територіальної громади, що приєдналася до міської об'єднаної територіальної громади. Таке саме положення щодо міського голови передбачено абзацом третім частини першої вказаної статті 8-3 Законом № 157-VIII із останніми змінами.

Тобто компетенція міської ради та міського голови розширюється на більшу територію без проведення виборів з моменту приєднання і до чергових виборів.

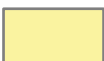
5. Яким буде представництво сільської, селищної територіальної громади в органах місцевого самоврядування міської територіальної громади після приєднання?

На період повноважень ради поточного скликання представництво сільської, селищної територіальної громади здійснюватиметься через колишнього сільського/селищного голови, що виконуватимуть функції старости. У якості старости він буде членом виконавчого комітету міської ради.

II. АЛГОРИТМ ДОБРОВІЛЬНОГО ПРИЄДНАННЯ ДО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД МІСТ ОБЛАСНОГО ЗНАЧЕННЯ



- територіальна громада, що приєднується



- територіальна громада міста обласного значення, до якої приєднуються



- усі територіальні громади

№ з/п	Назва (дії, заходу)	Правова підстава	Строк виконання	Відповідальний/ Виконавець	Яким чином оформлюється
1	Затвердження Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення	Ч. 4 ст. 5, ч. 3 ст. 8 ¹ Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	До ініціювання приєднання	Сільська, селищна рада територіальної громади, що приєднується	Рішення ради
2	Ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення та організація його громадського обговорення	Ч. 2, 3 ст. 8 ¹ , ч. 1 ст. 5 Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Законом не встановлено	голова АБО	Розпорядження голови
				не менш як третина депутатів АБО	Лист/звернення + Розпорядження голови
				члени територіальної громади АБО	Лист/звернення + Розпорядження голови
				органи самоорганізації населення	Лист/звернення + Розпорядження голови
3	Громадське обговорення пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення	Ч. 3 ст. 8 ¹ Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Протягом 30 днів з дня надходження пропозиції	Сільський, селищний голова територіальної громади, що приєднується	Протокол громадського обговорення у сільській, селищній територіальній громаді
4	Надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення	Ч. 3 ст. 8 ¹ Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Наступна сесія після громадського обговорення	Сільський, селищний голова + сільська, селищна рада	Рішення ради

№ з/п	Назва (дії, заходу)	Правова підстава	Строк виконання	Відповідальний/ Виконавець	Яким чином оформлюється
5	Звернення до суміжної міської ради територіальної громади міста обласного значення з пропозицією про приєднання	Ч. 4 ст. 8 ¹ Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Законом не встановлено	Сільський, селищний голова	Лист/пропозиція + рішення ради
6	Надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення або про відмову в наданні такої згоди	Ч. 5 ст. 8 ¹ Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Наступна сесія після отримання пропозиції	Міська рада територіальної громади міста обласного значення	Рішення ради
7	Підготовка проектів рішень кожної ради про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення	Ч. 1 ст. 8 ² Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Законом не встановлено	Міський голова територіальної громади міста обласного значення, до якої приєднуються, за участі інших громад	Проекти рішень рад (з додатком – планом організаційних заходів)
8	Схвалення кожною радою проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення	Ч. 3 ст. 8 ² Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Протягом 30 днів з дня його внесення на розгляд	Рада кожної територіальної громади	Рішення ради
9	Подання схвалених проектів рішень обласній державній адміністрації для надання висновку щодо їх відповідності Конституції та законам України	Ч. 4 ст. 8 ² Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	У п'ятиденний строк з моменту схвалення	Сільський, селищний, міський голова кожної громади	Лист + схвалені проекти рішень
10	Прийняття рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення	Ч. 6 ст. 8 ² Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	Наступна сесія після отримання висновку ОДА	Ради усіх громад	Рішення ради

III. ЗРАЗКИ ДОКУМЕНТІВ З КОМЕНТАРЯМИ

1. Затвердження Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Коли? Процедура приєднання до територіальної громади міста обласного значення передбачає проведення консультацій з громадськістю. Ч. 3 ст. 8¹ Закону № 157-VIII передбачено громадське обговорення пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання. Тому порядок проведення такого громадського обговорення слід врегулювати на самому початку.

Ким затверджується? Згідно з ч. 4 ст. 5, ч. 3 ст. 8¹ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» сільською, селищною радою має бути визначений власний порядок проведення громадського обговорення з питань, що передбачені Законом № 157-VIII. Слід звернути увагу, що є помилковим застосування до даних відносин положень постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», на що неодноразово вказувалось у рішеннях судів (*Див. Постанову Одеського апеляційного адміністративного суду від 13 червня 2017 р. у справі № 504/4148/16-а*).

Форми обговорення. Відповідно до ч. 2 ст. 7 Закону № 157-VIII, формами громадського обговорення можуть бути громадські слухання, збори громадян, інші форми консультацій з громадськістю (конференція, форум, засідання за круглим столом, збори, зустрічі, теле- або радіодебати, Інтернет-конференція, електронна консультація тощо). Організатор громадського обговорення самостійно визначає форми його проведення (*Див. Постанову Світловодського міськрайонного суду Кіровоградської області від 29 червня 2017 р. у справі № 401/3329/16-а*). Виходячи з необхідності залучення якомога більшої кількості заінтересованих учасників та організаційних можливостей місцевих рад, найбільш доцільною формою є проведення громадського слухання. Інші форми обговорення є тривалішими в часі, а оформлення їх результатів – більш ресурсозатратним.

Кворум. Законодавством не визначені якісь числові показники кількості членів територіальної громади, необхідні для того, щоб обговорення вважалось проведеним, та не вимагається залучення більшості членів громади. Участь у громадському обговоренні є правом, а не обов'язком громадян і залежить виключно від їх власного волевиявлення (*Див. Постанову Синельниківського міськрайонного суду Дніпропетровської області від 03 квітня 2017 р. у справі № 191/800/17*). Орган місцевого самоврядування, відповідно до законодавства, зобов'язаний лише сприяти організації такого заходу, зокрема шляхом оприлюднення інформації про його проведення.

Далі наводимо зразок рішення ради.

Зразок 1

ГОРОХІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
Н-СЬКОГО РАЙОНУ Н-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
XXI сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

04 травня 2018 року

№ 101

**Про затвердження Порядку
проведення громадського обговорення**

**з питань добровільного приєднання
до територіальної громади
міста обласного значення Динівська**

З метою врегулювання процедури проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення Динівська, керуючись ч. 4 ст. 5, ч. 3 ст. 8¹, пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення Динівська, що додається.

Горохівський сільський голова

(підпис)

Горошок Г. Г.

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням Горохівської сільської ради
від 04 травня 2018 року № 101

**Порядок
проведення громадського обговорення
з питань добровільного приєднання до територіальної громади
міста обласного значення Динівська**

1. Цей Порядок визначає вимоги, організацію і процедуру проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення Динівська відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі – громадське обговорення).

2. Громадське обговорення проводиться у формі громадського слухання. Під час громадського обговорення може проводитися одне або більше громадських слухань.

3. Ініціює проведення громадського слухання Горохівський сільський¹ голова.

4. Розпорядження про проведення громадського слухання повинне містити інформацію про:

- питання, що виносяться на обговорення (порядок денний);
- цільову аудиторію (жителів окремого населеного пункту чи громади в цілому);
- дату та час проведення;
- місце проведення;
- осіб, відповідальних за проведення громадського слухання;
- строк та спосіб оприлюднення розпорядження про проведення громадського слухання.

5. Розпорядження про проведення громадського слухання оприлюднюється шляхом розміщення на інформаційних стендах чи у інший спосіб, встановлений таким розпорядженням, не пізніше як за три дні до проведення громадського слухання. Додатково можуть вживатися інші заходи для інформування цільової аудиторії, у тому числі в день проведення громадського слухання.

6. Участь у громадському слуханні є добровільною. Ніхто не може бути примушений до

¹ У разі ініціювання приєднання селищною територіальною громадою – відповідний селищний голова.

участі чи неучасті у громадському слуханні. Громадське слухання є повноважними незалежно від кількості його учасників.

7. До початку громадського слухання особа, відповідальна за його проведення, проводить реєстрацію учасників. Підставою для реєстрації є документ, який посвідчує особу та дає можливість встановити вік та місце проживання учасника слухань.

8. Право голосу на громадському слуханні мають дієздатні громадяни України, яким на день його проведення виповнилося 18 років та які проживають у межах відповідного населеного пункту чи територіальної громади. Рішення громадського слухання приймається шляхом рівного, особистого, вільного та відкритого голосування більшістю голосів присутніх.

9. Горохівський сільський¹ голова чи особа, відповідальна за проведення громадського слухання, відкриває громадське слухання, інформує про питання для обговорення, організовує вибори головуючого на громадському слуханні та секретаря громадського слухання. Головуючий та секретар обираються з числа учасників громадського слухання, що мають право голосу. Головуючий керує ходом проведення громадського слухання, забезпечує додержання порядку та послідовності розгляду питань. Секретар здійснює підрахунок голосів та веде протокол громадського слухання.

10. Головуючий протягом двох робочих днів з дня проведення громадського слухання подає Горохівському сільському² голові підписаний протокол громадського слухання, у якому зазначаються:

- дата та місце проведення громадського слухання;
- імена головуючого та секретаря;
- кількість та імена учасників (загалом та з правом голосу);
- питання, що виносилися на слухання;
- узагальнений зміст виступів осіб, що взяли участь в обговоренні;
- результати голосування;
- рішення, прийняте за результатами слухань.

Секретар Горохівської сільської ради

(підпис)

Квасоля К.К.

¹ У разі ініціювання приєднання селищною територіальною громадою – відповідний селищний голова.

² Так само.

2. Ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення та організація його громадського обговорення

Ініціатива щодо приєднання. Згідно з ч. 2 ст. 8-1 Закону № 157-VIII ініціаторами добровільного приєднання до об'єднаної територіальної громади можуть бути суб'єкти, визначені ч. 1 ст. 5 цього Закону. Частиною 1 ст. 5 Закону № 157-VIII передбачено, що ініціаторами добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення можуть бути такі суб'єкти сільської, селищної громади, що бажає приєднатись:

- 1) сільський, селищний голова;
- 2) не менш як третина депутатів від загального складу сільської, селищної ради;
- 3) члени територіальної громади в порядку місцевої ініціативи;
- 4) органи самоорганізації населення відповідної території (за умови представлення ними інтересів не менш як третини членів відповідної територіальної громади).

Практика реалізації реформи показує, що найбільш поширеними випадками є ініціювання приєднання головами громад та, в окремих випадках, депутатами. Ініціювання членами територіальної громади є ускладненим без затвердження відповідною радою положення про місцеві ініціативи, а діяльність органів самоорганізації населення (будинкові, вуличні, сільські тощо комітети) не така поширена.

Строки обговорення. Вивчення пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання територіальних громад та її громадське обговорення, відповідно до ч. 3 ст. 8¹ вказаного Закону, забезпечується сільським, селищним головою протягом 30 днів з дня надходження такої пропозиції. При цьому йдеться про максимальні часові рамки, у межах яких має бути завершено захід або здійснена відповідна дія. Громадське обговорення – це зазвичай не тривалий процес, який продовжується певну кількість днів, а публічний захід (низка заходів), на якому присутні зацікавлені члени територіальної громади, і звичайна виправдана тривалість його проведення не перевищує кількох годин, а разом з підготовкою – декількох днів (*Див. Постанову Комінтернівського районного суду Одеської області від 29 березня 2017 р. у справі №504/4148/16-а*). Аналогічна позиція наведена у роз'ясненні Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування щодо застосування положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», затвердженому на засідання Комітету 03.06.2015 р.

Таким чином, не потрібно чекати, поки мине 30 днів для громадського обговорення, головне, щоб воно було проведене в межах саме цих 30 днів і не пізніше.

Цільова аудиторія. В тих громадах, де один орган місцевого самоврядування представляє декілька населених пунктів, обговорення може проводитися в кожному такому населеному пункті окремо, в групах населених пунктів або ж в цілому по громаді (наприклад, в її адміністративному центрі). Вибір варіанту здійснюється самостійно сільським, селищним, міським головою в залежності від розмірів населених пунктів, їх територіальної наближеності, технічних та організаційних можливостей тощо.

Інформування цільової аудиторії. Вкрай важливим є дотримання порядку проведення громадського обговорення в частині інформування жителів про таке обговорення. В першу чергу це оприлюднення рішення про його проведення. Відповідно до запропонованого вище Порядку, таке оприлюднення повинне бути здійснено не пізніше як за три дні до проведення громадських слухань. Спосіб оприлюднення визначається у розпорядженні. Найпростішими для виконання є розміщення на інформаційних стендах. Серед інших способів може бути розміщення в засобах масової інформації або на офіційному веб-сайті ради в мережі Інтернет. Додатково можуть вживатися інші заходи для інформування цільової аудиторії зустрічі: соціальні мережі, усні повідомлення після богослужінь, роздача листівок тощо.

Увага! Доцільно зафіксувати факт такого оприлюднення – наприклад зробити фото інформаційних стендів.

Нижче подано зразок розпорядження у випадках ініціювання приєднання сільським, селищним головою.

Зразок 2а

ГОРОХІВСЬКИЙ СІЛЬСЬКИЙ ГОЛОВА

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 10 травня 2018 року

№ 201

**Про пропозицію щодо ініціювання
добровільного приєднання до
територіальної громади міста обласного значення Динівська
та її громадське обговорення**

На підставі ч. 1 ст. 5, ч. 2 ст. 8¹, пункту 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», п. 20 ч. 4 ст. 42, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Пропоную ініціювати добровільне приєднання Горохівської сільської територіальної громади Н-ського району Н-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади Н-ської області.

2. Винести на громадське обговорення питання підтримки вказаної у пункті 1 цього розпорядження пропозиції та провести відповідно до Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до об'єднаної територіальної громади, затвердженого рішенням Горохівської сільської ради від 04 травня 2018 року № 101, громадське слухання серед жителів Горохівської сільської територіальної громади – о 15 год 20 травня 2018 року в приміщенні народного дому за адресою: село Горох, вулиця Пекарська, 1. Відповідальна особа – (посада) Стручок С.С.

3. Після отримання протоколу громадського слухання включити до порядку денного XXII сесії VII скликання Горохівської сільської ради питання про добровільне приєднання Горохівської сільської територіальної громади Н-ського району Н-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади Н-ської області.

4. Спеціалісту відділу організаційно-інформаційної роботи Стручок С.С. оприлюднити дане розпорядження у строк не пізніше як за три дні до громадського слухання шляхом розміщення на інформаційних стендах Горохівської сільської ради¹.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Горохівський сільський голова

(підпис)

Горошок Г. Г.

Наступний зразок стосується випадків надходження пропозиції про приєднання від не менш як третини депутатів від загального складу сільської, селищної ради.

¹ Інші варіанти: в засобах масової інформації чи на офіційному веб-сайті ради в мережі Інтернет.

ГОРОХІВСЬКИЙ СІЛЬСЬКИЙ ГОЛОВА

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 10 травня 2018 року

№ 201

**Про вивчення пропозиції
щодо ініціювання добровільного приєднання
до територіальної громади міста обласного значення
та її громадське обговорення**

Розглянувши звернення депутатів Горохівської сільської ради, викладене в листі №1 від 04 травня 2018 року, на підставі ч. 1 ст. 5, ч. 2 ст. 8¹, пункту 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», п. 20 ч. 4 ст. 42, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

1. Виконавчому комітету Горохівської сільської ради вивчити пропозицію депутатів Горохівської сільської ради щодо ініціювання добровільного приєднання Горохівської сільської територіальної громади Н-ського району Н-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади Н-ської області та у дводенний строк подати відповідні пропозиції Горохівському сільському голові.

2. Винести на громадське обговорення питання підтримки вказаної у пункті 1 цього розпорядження пропозиції та провести відповідно до Порядку проведення громадського обговорення з питань добровільного приєднання до об'єднаної територіальної громади, затвердженого рішенням Горохівської сільської ради від 04 травня 2018 року № 101, громадське слухання серед жителів Горохівської сільської територіальної громади – о 15 год 20 травня 2018 року в приміщенні народного дому за адресою: село Горох, вулиця Пекарська, 1. Відповідальна особа – спеціаліст відділу організаційно-інформаційної роботи Стручок С.С.

3. Після отримання протоколу громадського слухання включити до порядку денного XXII сесії VII скликання Горохівської сільської ради питання про добровільне приєднання Горохівської сільської територіальної громади Н-ського району Н-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади Н-ської області.

4. Спеціалісту відділу організаційно-інформаційної роботи Стручок С.С. оприлюднити дане розпорядження у строк не пізніше як за три дні до громадського слухання шляхом розміщення на інформаційних стендах Горохівської сільської ради¹.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Горохівський сільський голова

(підпис)

Горошок Г.Г.

¹ Інші варіанти: в засобах масової інформації чи на офіційному веб-сайті ради в мережі Інтернет.

3. Громадське обговорення пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Форми фіксації громадського обговорення законодавством не визначені, проте типовим документом, що створюється за наслідками (в ході) проведення громадських слухань є протокол.

Вимоги до протоколу громадського слухання також нормативно не встановлені, а тому вони можуть складатися у довільній формі. Разом з тим, враховуючи практику, що склалася, а також загальні вимоги ділової української мови, ми рекомендуємо такі реквізити протоколу:

- найменування організації – сільська, селищна рада, на території якої проводиться громадське слухання;
- назва виду документа – протокол громадського слухання серед жителів населеного пункту (-ів) чи громади в цілому;
- дата – датою протоколу є дата проведення громадського слухання;
- місце складання – назва населеного пункту, в якому відбулося громадське слухання;
- вступна частина – прізвища та ініціали імені головуючого, секретаря, загальна кількість учасників, кількість учасників з правом голосу;
- текст – обговорювані питання, доповіді, виступи, ухвалені рішення, результати голосування;
- підписи головуючого та секретаря.

Листок реєстрації готується ДО проведення громадського слухання та заповнюється секретарем та/або учасниками громадського слухання. Важливою є інформація про зареєстроване місце проживання та повноліття учасників, оскільки від цього залежить наявність права голосу. Для її перевірки учаснику громадського слухання потрібно пред'явити паспорт.

Увага! Дійсна участь та правдивість інформації про вказаних у листку реєстрації осіб є обов'язковою та може перевірятися судом під час розгляду справи про правомірність рішень щодо об'єднання (Див. Ухвалу Львівського апеляційного адміністративного суду від 19 червня 2017 р. у справі №155/1640/16а).

Зразок 3

ГОРОХІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
N-СЬКОГО РАЙОНУ N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПРОТОКОЛ
громадського слухання
серед членів Горохівської сільської територіальної громади

20 травня 2018 року

село Горох

Головуючий: Корінь П. П.

Секретар: Квітка І. В.

Учасники: 30 осіб, згідно з листком реєстрації (додається). З них з правом голосу – 27¹.

¹ Серед учасників можуть бути запрошені депутати, експерти, журналісти, які не мають права участі у голосуванні з означених питань, хоча можуть бути присутні і навіть виступати під час обговорень за дозволом головуючого. Тому учасників громадських слухань з правом голосу часто є менше, ніж усіх учасників загалом. На це треба звертати увагу під час підрахунку голосів.

1. Про питання для громадського обговорення та обрання головуючого і секретаря громадського слухання.

Слухали:

Горохівський сільський голова Горошок Г.Г. доповів про питання для громадського обговорення та необхідність відповідно до Порядку проведення громадського обговорення обрати головуючого та секретаря громадського слухання.

Виступили:

ПІБ з пропозицією обрати головуючим Кореня П. П., а секретарем Квітку І. В.

Вирішили:

Обрати головуючим на громадських слуханнях Кореня П. П., секретарем Квітку І. В.

Голосували:

"За" – 27 (двадцять сім);

"Проти" – немає;

"Утрималися" – немає.

Рішення прийняте більшістю голосів «За».

2. Про розгляд пропозиції Горохівського сільського голови щодо ініціювання добровільного приєднання Горохівської сільської територіальної громади N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

Слухали:

Горохівський сільський голова Горошок Г.Г. доповів про те, що він пропонує ініціювати добровільне приєднання Горохівської сільської територіальної громади N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

Виступили:

ПІБ з пропозицією підтримати таке приєднання, оскільки саме такий формат об'єднаної громади відповідає історичним, географічним, соціально-економічним, природнім, екологічним, етнічним, культурним особливостям розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

ПІБ з пропозицією підтримати таке приєднання, оскільки адміністративний центр об'єднаної територіальної громади розташований найближче до географічного центру території громади та має найбільш розвинуту інфраструктуру.

ПІБ з пропозицією підтримати таке приєднання, оскільки в об'єднаній територіальній громаді зросте якість та доступність публічних послуг.

Вирішили:

Підтримати пропозицію Горохівського сільського голови щодо ініціювання добровільного приєднання Горохівської сільської територіальної громади N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

Голосували:

"За" – 20 (двадцять);

"Проти" – немає;

"Утрималися" – 7 (сім).

Рішення прийняте більшістю голосів «За».

Головуючий

(підпис)

Корінь П. П.

Секретар

(підпис)

Квітка І. В.

ДОДАТОК

до Протоколу громадського слухання
серед жителів Горохівської сільської
територіальної громади
від 20 травня 2018 року

**Листок реєстрації
учасників громадського слухання**

20 травня 2018 року

село Горох

№ з/П	Прізвище, Ім'я, По-батькові (повністю)	Зареєстроване місце проживання	Повноліт-ній (-на) так / ні	Підпис
1	Вернигора Іван Васильович	с. Горох, вул. Повстанська, 16	так	
2	Підкуймуха Андрій Петрович	с. Квасоля, вул. Коротка, 1	так	
3	Цап Оріся Петрівна	с. Горох, вул. Б. Хмельницького, 21	так	
...	...			

Секретар

(підпис)

Квітка І. В.

4. Надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Відповідно до ч. 3 ст. 8¹ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» після завершення громадського обговорення пропозиція подається до відповідної ради на наступну сесію для прийняття рішення про надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення.

Чергова / позачергова сесія. Сесія, на якій приймається вказане рішення, відповідно до наведених вище положень, має бути наступною, тобто може бути як черговою, так і позачерговою. Справа в тому, що закон передбачає можливість доведення до відома депутатів повідомлення про скликання сесії місцевої ради у виняткових випадках за 1 день до сесії. Водночас, законодавство України не дає тлумачення, які саме випадки є винятковими для скликання сесії. Ступінь нагальності вирішення питань місцевого значення визначається місцевою радою самостійно, оскільки орган місцевого самоврядування, як представник територіальної громади, наділений повноваженнями на вирішення питань місцевого значення, і саме місцева рада вирішує, які питання є для громади першочерговими та потребують негайного вирішення. Тому у випадках, коли депутатів місцевої ради повідомлено про пленарне засідання належним чином, і сесія є повноважною (в її пленарному засіданні бере участь більше половини депутатів від загального складу ради), то усі питання, за прийняття рішення по яких проголосував депутатський корпус, вважаються прийнятими належним чином та на законних підставах.

Оприлюднення проекту рішення. Частиною 3 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачено, що проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття. Однак саме лише неоприлюднення проекту акту органу місцевого самоврядування або оприлюднення його менше, ніж за 20 робочих днів до дати розгляду відповідним ОМС, не має наслідком скасування цього акту. Пунктом 4 ч. 1 ст. 24 Закону України «Про доступ до публічної інформації» передбачено, що відповідальність за порушення законодавства про доступ до публічної інформації несуть особи, винні у вчиненні таких порушень. Таким чином, неоприлюднення публічної інформації відповідно до ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» є підставою для визнання бездіяльності відповідача протиправною, що у свою чергу тягне за собою встановлену чинним законодавством адміністративну відповідальність для особи, яка є відповідальною за забезпечення доступу інформації у відповідній раді, однак не є підставою для скасування рішення органу місцевого самоврядування.

Разом з тим, на виконання вказаних положень закону, а також з метою уникнення спірних ситуацій, ми рекомендуємо оприлюднювати проект рішення якомога раніше, навіть до проведення громадського обговорення.

Важливо! Громадське обговорення має дорадчий характер. Згідно з Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» право представляти всю територіальну громаду та здійснювати повноваження від її імені та в її інтересах має відповідна рада. Таким чином, навіть коли більшість присутніх на громадських слуханнях не підтримало ініціативи про приєднання, депутати можуть проголосувати за надання згоди на добровільне приєднання. Проте, ми рекомендуємо при прийнятті рішення все-таки враховувати результати громадського обговорення, оскільки таким чином повною мірою реалізуються принципи відкритості та добровільності процесу приєднання. Крім того, з метою реалізації права жителів на участь в управлінні громадськими справами може бути проведено кілька громадських слухань з одного і того ж питання.

ГОРОХІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
N-СЬКОГО РАЙОНУ N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
XXII сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

21 травня 2018 року

№ 105

**Про надання згоди
на добровільне приєднання
до територіальної громади
міста обласного значення**

Розглянувши пропозицію Горохівського сільського голови та беручи до уваги результати її громадського обговорення, керуючись ч. 3 ст. 8¹, пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Надати згоду на добровільне приєднання Горохівської сільської територіальної громади N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

Горохівський сільський голова

(підпис)

Горошок Г.Г.

5. Звернення до міської ради територіальної громади міста обласного значення з пропозицією про приєднання

Згідно з ч. 4 ст. 8¹ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», сільський, селищний голова після прийняття відповідною радою рішення про надання згоди на добровільне приєднання надсилає пропозицію міській раді суміжної територіальної громади міста обласного значення, до якої є намір приєднатися.

Важливо! Якщо на момент звернення територіальна громада міста обласного значення не є суміжною, а опосередковується іншою територіальною громадою (див. Схема 1), то приєднання можливе лише якщо такі процеси відбудуться одночасно і обидві громади будуть вказані в рішенні міської ради про приєднання.

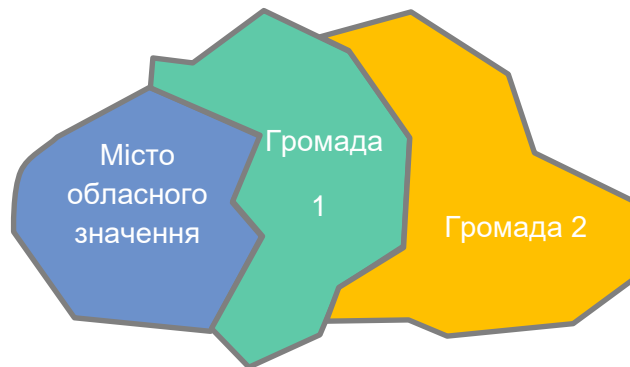


Схема 1

Зразок 5

22 травня 2018 року № 81

Динівська міська рада

Прошу розглянути в порядку, передбаченому ч. 5 ст. 8¹ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», пропозицію щодо ініціювання добровільного приєднання Горохівської сільської територіальної громади N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

Про результати розгляду прошу повідомити.

Додатки:

1. Копія розпорядження Горохівського сільського голови від 10 травня 2018 року №201 «Про пропозицію щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення та її громадське обговорення».
2. Копія рішення Горохівської сільської ради від 21 травня 2018 року №105 «Про надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення».

Горохівський сільський голова

(підпис)

Горошок Г.Г.

6. Розгляд пропозиції щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Відповідно до ч. 5 ст. 8¹ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» міська рада територіальної громади міста обласного значення на наступній сесії розглядає пропозицію щодо ініціювання добровільного приєднання до територіальної громади міста обласного значення та за результатами розгляду приймає рішення про надання згоди на добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення або про відмову в наданні такої згоди.

Щодо тлумачення поняття «наступна сесія», а також щодо вимог про оприлюднення проекту рішення дивись опис до Зразка 4.

Зразок 6

ДИНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
XXIV сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

25 травня 2018 року

№ 105

**Про надання згоди
на добровільне приєднання
Горохівської сільської територіальної громади
N-ського району
до Динівської міської територіальної громади**

Розглянувши лист Горохівського сільського голови від 22 травня 2018 року № 81, керуючись ч. 5 ст. 8¹, пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Надати згоду на добровільне приєднання Горохівської сільської територіальної громади N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

Динівський міський голова

(підпис)

Диня Д. Д.

7. Підготовка проектів рішень кожної ради про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Відповідно до ч. 1 ст. 8² Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» міський голова після прийняття міською радою територіальної громади міста обласного значення рішення про надання згоди на добровільне приєднання вживає заходів для підготовки проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення.

Увага! Вказане вище положення означає, що в підготовці проекту рішення можуть брати участь представники як територіальної громади міста обласного значення, так і громади, що бажає приєднатись. Більше того, враховуючи зміст такого проекту рішення, спільна участь у його розробці є бажаною. При цьому, формального утворення спільної робочої групи законодавством не вимагається.

Зміст рішення. Проекти рішень про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення повинні, зокрема, містити:

1) найменування територіальної громади, яка має намір приєднатися, із зазначенням відповідних населених пунктів;

2) найменування територіальної громади міста обласного значення, до складу якої є намір приєднатися;

3) план організаційних заходів щодо добровільного приєднання територіальної громади.

Важливо! У проектах рішень не вказується їх номер та дата, а також номер сесії. Також, враховуючи досвід проведення реформи, слід ретельно звіряти текст аби не допустити помилок у переліку та назвах населених пунктів громади, яка має намір приєднатися.

Підготоввані проекти рішень вносяться на розгляд ради територіальної громади міста обласного значення та ради громади, що бажає приєднатись.

Зразок 7
ПРОЕКТ

ДИНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

«__» _____ 2018 року

№ _____

**Про добровільне приєднання
до територіальної громади
міста обласного значення**

Враховуючи висновок N-ської обласної державної адміністрації, затверджений розпорядженням голови N-ської обласної державної адміністрації від «__» _____ року №_____, керуючись ч. 6 ст. 8², пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Добровільно приєднати Горохівську сільську територіальну громаду N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

2. Затвердили план організаційних заходів щодо добровільного приєднання територіальної громади, що додається.

Динівський міський голова (підпис) Диня Д.Д.

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням Динівської міської ради

від «__» _____ 2018 року № ____

**План
організаційних заходів щодо добровільного приєднання
територіальної громади**

1. Провести розрахунки обсягу доходів та видатків територіальної громади міста обласного значення після приєднання.
2. Здійснити моніторинг закладів, які утримуються за рахунок бюджету органу місцевого самоврядування, що приєднується.
3. Здійснити моніторинг майна, активів та зобов'язань територіальної громади, що приєднується.
4. Проаналізувати стан, потреби та підготувати пропозиції щодо розміщення органів місцевого самоврядування та державних органів на території громади, що приєднується.
5. Підготувати пропозиції щодо перспективного плану формування на території громади, що приєднується, мережі підприємств та установ для надання публічних послуг, зокрема у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства.
6. Проаналізувати обсяг повноважень органів місцевого самоврядування територіальної громади міста обласного значення після приєднання та підготувати пропозиції щодо потреб у кадровому забезпеченні.
7. Визначити межі потенційних старостинських округів на території громади, що приєднується, для проведення виборів старост.

Секретар Динівської міської ради (підпис) Гарбуз Г.Г.

Такий самий проект рішення розробляється для громади, яка приєднується.

ПРОЕКТ

ГОРОХІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
N-СЬКОГО РАЙОНУ N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

«__» _____ 2018 року

№ ____

Про добровільне приєднання

до територіальної громади міста обласного значення

Враховуючи висновок N-ської обласної державної адміністрації, затверджений розпорядженням голови N-ської обласної державної адміністрації від «__» _____ року №_____, керуючись ч. 6 ст. 8², пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Добровільно приєднатися Горохівській сільській територіальній громаді N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

2. Затвердили план організаційних заходів щодо добровільного приєднання територіальної громади, що додається.

Горохівський сільський голова

(підпис)

Горошок Г. Г.

8. Схвалення кожною радою проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Відповідно до ч. 3 ст. 8² Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», питання про схвалення проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення розглядається сільськими, селищними, міськими радами протягом 30 днів з дня його внесення на їхній розгляд. При цьому такі рішення приймаються як сільськими, селищними радами, що мають намір приєднатись, так і самою радою територіальної громади міста обласного значення.

Зразок 8

ДИНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
XXIV сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

30 травня 2018 року

№ 305

**Про схвалення проекту рішення
про добровільне приєднання
до територіальної громади
міста обласного значення**

Розглянувши проект рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення, керуючись ч. 3 ст. 8², пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити проект рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення, що додається.

Динівський міський голова (підпис) Диня Д. Д.

СХВАЛЕНО

Рішенням Динівської міської ради
від 30 травня 2018 року № 305

ПРОЕКТ

ДИНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

**Про добровільне приєднання
до територіальної громади міста обласного значення**

Враховуючи висновок N-ської обласної державної адміністрації, затверджений розпорядженням голови N-ської обласної державної адміністрації від «__» _____ року №_____, керуючись ч. 6 ст. 8², пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Добровільно приєднати Горохівську сільську територіальну громаду N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.
2. Затвердили план організаційних заходів щодо добровільного приєднання територіальної громади, що додається.

Динівський міський голова**(підпис)****Диня Д. Д.****ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішенням Динівської міської ради

від «__» _____ 2018 року № _____

**План
організаційних заходів щодо добровільного приєднання
територіальної громади**

1. Провести розрахунки обсягу доходів та видатків територіальної громади міста обласного значення після приєднання.
2. Здійснити моніторинг закладів, які утримуються за рахунок бюджету органу місцевого самоврядування, що приєднується.
3. Здійснити моніторинг майна, активів та зобов'язань територіальної громади, що приєднується.
4. Проаналізувати стан, потреби та підготувати пропозиції щодо розміщення органів місцевого самоврядування та державних органів на території громади, що приєднується.
5. Підготувати пропозиції щодо перспективного плану формування на території громади, що приєднується, мережі підприємств та установ для надання публічних послуг, зокрема у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства.
6. Проаналізувати обсяг повноважень органів місцевого самоврядування територіальної громади міста обласного значення після приєднання та підготувати пропозиції щодо потреб у кадровому забезпеченні.
7. Визначити межі потенційних старостинських округів на території громади, що приєднується, для проведення виборів старост.

Секретар Динівської міської ради**(підпис)****Гарбуз Г. Г.**

9. Подання схвалених проектів рішень обласній державній адміністрації для надання висновку щодо їх відповідності Конституції та законам України

Схвалені сільськими, селищними, міськими радами проекти рішень про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення у п'ятиденний строк подаються ОДА для надання висновку щодо відповідності цього проекту Конституції та законам України.

Хто подає? Рішення подаються або кожною радою самостійно, або ж надсилаються одній з рад, а та вже подає весь пакет відповідній державній адміністрації. Проте засідання рад відбуваються не одночасно, а тому в останньому варіанті є ризик порушити визначений законом п'ятиденний строк.

Що подавати? Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» вимагається подання ОДА тільки схвалених радами проектів рішень про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади. Подання інших документів (розпоряджень про ініціювання приєднання, протоколів обговорень, паспорту громади, соціально-економічного обґрунтування тощо) законом не передбачено.

Строк і наслідки. Відповідно до ч. 5 ст. 8² Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» ОДА протягом 10 робочих днів з дня отримання проекту рішення про добровільне приєднання до ОТГ готує відповідний висновок, що затверджується розпорядженням голови ОДА.

Що перевіряється? З системного тлумачення положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» можна зробити висновок, що предметом перевірки ОДА в першу чергу є відповідність проектів рішень змістовим (ч. 1 ст. 8¹ Закону) та формальним (ч. 2 ст. 8² Закону) вимогам.

Форма висновку. Висновок ОДА може бути двох видів (*Постанова Львівського апеляційного адміністративного суду від 05 грудня 2017 р. у справі № 876/11214/17*):

1) про відповідність проекту рішення про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади Конституції та законам України (позитивний висновок);

2) про невідповідність проекту рішення про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади Конституції та законам України і повернення його (проекту рішення) на доопрацювання (негативний висновок).

Зразок 9

31 травня 2018 року № 195

Н-ська обласна державна адміністрація

Подаємо схвалений проект рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення для надання висновку щодо його відповідності Конституції та законам України.

Додаток:

1. Рішення Динівської міської ради від 30 травня 2018 року №305 «Про схвалення проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення».

Динівський міський голова

(підпис)

Диня Д. Д.

10. Прийняття рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення

Після отримання висновку про відповідність проекту рішення про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення Конституції та законам України сільські, селищні, міські ради на наступній сесії приймають рішення про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади.

Щодо тлумачення поняття «наступна сесія» дивись опис до Зразка 4.

Припинення повноважень. Відповідно до абз. 2 ч. 1 ст. 8³ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», повноваження сільської, селищної ради, її виконавчого комітету та сільського, селищного голови територіальної громади, що приєдналася до міської об'єднаної територіальної громади, припиняються з дня набрання чинності рішенням сільської, селищної ради та рішенням міської ради об'єднаної територіальної громади про добровільне приєднання до об'єднаної територіальної громади. З моменту припинення повноважень сільської, селищної ради повноваження міської ради поширюються на територію територіальної громади, що приєдналася до міської об'єднаної територіальної громади.

З моменту припинення повноважень сільського, селищного голови територіальної громади, що приєдналася до об'єднаної територіальної громади, повноваження сільського, селищного, міського голови об'єднаної територіальної громади поширюються на територію територіальної громади, що приєдналася до об'єднаної територіальної громади

Сільський, селищний голова територіальної громади, що приєдналася до територіальної громади міста обласного значення, виконує обов'язки старости відповідно до закону на період повноважень ради територіальної громади міста обласного значення поточного скликання. За ним зберігаються розмір та умови оплати праці, що були йому встановлені як сільському, селищному голові до приєднання.

Зразок 10

ДИНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
N-СЬКОЇ ОБЛАСТІ
XXII сесія VII скликання

Р І Ш Е Н Н Я

15 червня 2018 року

№ 310

**Про добровільне приєднання
до територіальної громади
міста обласного значення**

Враховуючи висновок N-ської обласної державної адміністрації, затверджений розпорядженням голови N-ської обласної державної адміністрації від 12 червня 2018 року №1521, керуючись ч. 6 ст. 8², пунктом 3¹ розділу IV «Прикінцеві положення» Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Добровільно приєднати Горохівську сільську територіальну громаду N-ського району N-ської області (сіл Горох і Квасоля) до Динівської міської територіальної громади N-ської області.

2. Затвердили план організаційних заходів щодо добровільного приєднання територіальної громади, що додається.

Динівський міський голова

(підпис)

Диня Д. Д.

ЗАТВЕРДЖЕНО

**Рішення Динівської міської ради
від 15 червня 2018 року № 310**

**План
організаційних заходів**

щодо добровільного об'єднання територіальних громад

1. Провести розрахунки обсягу доходів та видатків територіальної громади міста обласного значення після приєднання.
2. Здійснити моніторинг закладів, які утримуються за рахунок бюджету органу місцевого самоврядування, що приєднується.
3. Здійснити моніторинг майна, активів та зобов'язань територіальної громади, що приєднується.
4. Проаналізувати стан, потреби та підготувати пропозиції щодо розміщення органів місцевого самоврядування та державних органів на території громади, що приєднується.
5. Підготувати пропозиції щодо перспективного плану формування на території громади, що приєднується, мережі підприємств та установ для надання публічних послуг, зокрема у сфері освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства.
6. Проаналізувати обсяг повноважень органів місцевого самоврядування територіальної громади міста обласного значення після приєднання та підготувати пропозиції щодо потреб у кадровому забезпеченні.
7. Визначити межі потенційних старостинських округів на території громади, що приєднується, для проведення виборів старост.

Секретар Динівської міської ради

(підпис)

Гарбуз Г. Г.